

2016 年四川省下半年公务员考试

《申论》真题卷

准考证号

姓名

重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

给定材料

材料一

2012年10月28日,成都考生程峰(化名)发现了一个名为“成都最专业考试培训”的网站,该网站首页挂着“2013年国家公务员考前详细资料”的栏目,还有醒目的广告语:选择我们,就是选择顺利录取入职。

程峰赶紧加了网站上的QQ,一名自称张老师的男子与他取得了联系。对方给他发来了一张照片,显示的正是今年国考试题申论的封面,同时还有几份印着绝密字样的内部资料。程峰原本还有些担心,但紧接着张老师又发来了几份与其他考生签订的培训协议,上面还印着他本人的身份证。

张老师说,只要程峰肯出2000元钱,就可以看申论的前两道题。程峰赶忙从网上汇了款,对方果然发来试卷的照片。虽然无法辨明真假,但程峰说,在看过张老师接连发来的资料后,他是完全相信了对方。为了得到其他国考试题,他又给张老师汇去了6000元。但是在电脑前苦等了几个小时,张老师的QQ一直离线,而且电话也打不通了。8000元钱一下子没了,程峰实在心痛,最终选择报警。

经过连日侦查,温江警方在成都市区将犯罪嫌疑人林华挡获。在他住所内,发现了两张假身份证、大量PS的假试题照片,以及3张银行卡。

在后续的侦查中,让办案民警没有想到的是,被林华诈骗的考生,来自全国各地,甚至在江苏、新疆等地都有考生汇款。而单是目前查实的一张银行卡内,就有30多万元的赃款。

在林华自建的网站和QQ空间内,不仅有今年国考的假试题,还有省考、甚至市州公务员考试的假试题。而就在警方挡获林华的当天,还有考生通过QQ向其购买试题。林华出售的假公务员考试试题,也不仅仅只包括今年的国考试题,还有早已进行过的地方公务员考试试题,但被骗的考生中,除了程峰以外,一直无人报警。被骗的考生中,除了程峰,无一人报警。

一名被骗考生说:其实考完以后,就知道上当了,但是因为买试卷本身就是违法的。大部分考生都是因为这样的原因,明知受骗也不敢声张,林某售卖假试题的业务才会越做越大。

材料二

2012年8月,重庆市公务员局工作人员在公务员招录网上报名监控中注意到,某招录职位报名人数众多,经查实,考生秦某在网上报名阶段,冒用他人身份信息多次恶意注册报名,造成某一职位报名人数众多,而通过资格审查合格后不缴费参考的假象,干扰了正常的网上报名秩序,侵犯了部分考生平等参加报考的权益。考生秦某不诚信报考的信息记入全国“公务员录用考试诚信档案”违纪人员信息库,5年内不得报考全国公务员职位。

浙江省从2014年10月开始,在浙江信用网公布人事考试中违纪违规考生信息,包括姓名、身份证号、准考证号、考试名称、工作单位、违纪行为、处理意见等内容。“答题卡上做特殊标记”,“经提醒后,仍使用计算器”,“故意将试卷带出考场”,“夹带资料进入考场未按规定放在指定位置”等。34名涉嫌违纪的考生中有26名的违纪行为是“考试结束铃响后经警告不听继续答题”。

材料三

2013年下半年四川省公务员录用考试笔试于11月3日进行,实际参考人数达155553人。评卷完毕后,相关单位委托国家公务员局认定的雷同卷鉴定机构对《行政职业能力测验》科目的考试结果进行了雷同试卷甄别,通过对g2、对错同率、K指数和Kappa四种方法的结果取交集,多重条件联合判定高度雷同答卷。该方法已在中央机关及其直属机构的公务员招录考试和多省(市)公务员招录考试中应用。

在阅卷过程中发现报考者之间同一科目作答内容雷同,并经阅卷专家组确认的,由具体组织实施考试的考试机构给予其该科目(场次)考试成绩无效的处理。省级以上考试机构确定作答内容雷同的具体方法和标准。并要求州市考试主管部门完善考务工作制度,严厉打击和抵制考试作弊,提高考试安全性,确保公务员招录考试公平,公正。

材料四

9月27日，2014年下半年四川省公开招录公务员考试开考。上午11点过，西昌市航天学校、市一中、市四小考点监考老师分别向西昌市公安局现场安全保卫组民警报警，称发现多名考生有疑似作弊行为。

接报后，凉山州、西昌市公安机关立即启动预案，在考点工作人员的协助下，在现场将沈某等4名涉嫌作弊考生控制。随后，民警根据线索，在西昌市健康路，将考试结束后，在这里准备聚餐庆功的王某等10名组织策划此次作弊的嫌疑人抓获。

当晚，警方在嫌疑人的临时住所中，搜出了大量考试作弊电子设备。包括发射器2套、接收器33个、密拍相机1个、密拍笔2只、假公章1枚，以及大量假身份证、考生准考证及大量全国各地的考生照片等。

被抓获后，嫌疑人对犯罪事实供认不讳。作弊团伙中，王某、卢某等人是本地人，任某、李某等6人来自湖北。据警方介绍，今年8月，王某、卢某等人商议，准备在9月的全省公务员考试中替考生作弊从中牟利。嫌疑人通过亲戚朋友、同学等方式联系考生，称能通过作弊手段助他们“一臂之力”。考试前先收取一部分押金，事成之后，每名考生再收取13万至17万元不等的好处费。同时，还复印了考生的准考证、身份证，如果考生考过之后不愿意给钱，那么就举报其考试作弊。其间，卢某共收取了9名考生的4万元押金。

警方调查发现，此次作弊案，共涉及22名考生，他们报考的职位大多是乡镇基层干部。案发后，涉案的考生成绩已被全部取消。

材料五

2010年11月6日四川省下半年公招考试一结束，网络上就有帖子爆出“四川省公招考试申论泄题”，很短的时间内，帖子的评论就超过万条，网上一片质疑，记者也将电话打到四川省人事考试中心。一方面对命题、印制、运输、监考等环节严密排查，并未发现泄题。另一方面密切关注网络舆情，同时查找其他可能的原因，很快发现：不久前，重庆市教育委员会下发了《关于开展“‘我心中的雷锋’——向郭明义同志学习”主题征文活动的通知》。征文时间与本次公招考试时间非常接近。

针对网上在公招考试前，一些关于“郭明义，我心中的雷锋”的帖子的问题，该教授和省人事考试机构有关人士也进行了澄清。

“昨晚一直忙到凌晨两点，就是在查找网上提供与昨天考试几乎相似材料的源头。”省人事考试机构经过连夜排查，命题专家、工作人员绝没泄密的可能性，发现网上征集“郭明义，我心中的雷锋”文章的源头为：11月2日，重庆市教育委员会开展的“我心中的雷锋——向郭明义同志学习主题征文活动”。在创先争优活动中，郭明义是全国的典型，央视等媒体连续几天对其进行了专题报道。“《申论》考题的出题原则就是要让考生‘有话说’，要与社会热点话题相联系，所以涉及郭明义的材料，肯定会差不多，不可能有多个版本。”该教授说，即使培训机构猜中《申论》材料，但绝对猜不准命题专家出题角度，“不难看出，试题虽然涉及热点材料，但命题角度是非常有新意、有创造的。”该教授说，题目规定的“裂变的力量”，考生要回答：什么是郭明义精神裂变的力量，应该如何影响和带动身边更多的人学习郭明义精神等，而不是单纯阐述雷锋精神，如果按照重庆征文比赛的角度来答题，肯定得不了高分。

公招考试怎么能问性生活满意与否呢？11月6日，四川省直机关招录公务员，报考省公安厅职位的739名考生，参加了心理素质测试。针对其中几个涉性的考题，被部分媒体误读、进行了大肆渲染，引起了不好的社会影响。昨日，省人事考试机构发出声明，对本次考题进行了说明。

省人事考试机构的有关负责人说，心理素质测试的目的是为了测试应试者生理心理的健康状态，是否适合从事公安警察工作的需要，防止公安干警在个人情感受到剧烈刺激波动和巨大压力下做出不由自主的危害性很大的恶性事情。

测验中，有试题提到了“性生活十分满意”的问题。该负责人说，首先这个考题只是针对报考公安部门的几百名考生，而不是部分媒体所说的是全部考生。其次，这个考题是心理测验，涉及方方面面，根本不存在窥测别人隐私的问题。

“这次的心理素质测验题，采用历年使用的由国内外精神医学专家研制的简版测试项目，是权威、科学的心理测验试题。”省人事考试机构的负责人说，心理素质测试的内容范围很广，身心各方面的情况（如神经系统、心血管系统、消化系统、生死系统等）、精神状态及对家庭、婚姻、宗教、政治、法律、社会等的态度。

“本次心理测验中，涉及性的只有极少几个，没有生活体验的题目可以不回答，每个题目只能在‘是’与‘否’之间选择一个答案对于没有结婚的考生，不选择，也不会影响他最终的心理测验成绩。”该负责人说，部分媒体只选择其中最抢眼的题目进行报道炒作，是严重不负责任的，影响了公招严肃性。

材料六

2012年下半年四川省公开录用公务员考试的申论阅卷现场首次对媒体开放，媒体对此向社会作了全面报道。考试结束后，《申论》答题卡在严格保密的情况下进行扫描，然后将扫描的电子文档存入硬盘，一份交纪检一份供阅卷老师批阅。四川省在2010年就开始了电子化评判工作。所有评卷老师，经短期培训，两天试评，掌握了评卷标准之后才能进入正式评阅。

《行测》及《申论》答题卡分别在两个房间进行扫描。参与扫描工作的人员不能带任何私人物品进入房间。据了解，我省早在2010年就开始了进行电子化评卷工作，首先扫描答题卡，再将扫描后的电子文档存入硬盘，一份交纪检，一份供阅卷老师批阅。上述两个扫描房间都安装了监控设备，实时监控并录像。

阅卷场的安保人员都经过了严格的选拔和培训，对进入阅卷场的人员进行身份验证，入场人员佩戴了红色通行并由工作人员陪同，才得以进入阅卷现场。同时，安保人员场内巡逻，确保阅卷老师的行为符合相关保密规定，并24小时轮班值勤。阅卷现场，场内非常安静，全程无人交谈，每个角落都设置有监控设备。每一位老师面前都有专门配备了无USB接口的笔记本电脑，防止信息外泄。

据了解，本次阅卷无论是考试中心工作人员、安保人员还是阅卷老师，全部签订保密责任书，实行“回避制度”：即参与阅卷工作的相关人员都必须通过身份证比对，确保没有直系亲属参加考试（包括报名后缺考），才可以进入阅卷现场。为确保阅卷工作的保密性，全场手机信号屏蔽，且各个角落都有监控器实时监控。由于目前高科技作弊手段多样，连饮水杯都可安装摄像头，因此此次阅卷老师连使用的水杯都是由省考试中心统一发放的。此外，老师们被安排在指定的酒店入住，三餐也都在指定食堂就餐。为高度保密，好多老师都已有几周没回家了，甚至和家人也无法联系。

《申论》实行“四评制”，各评卷小组对切割后的题块分别进行评卷。共计三道大题，每一组人员负责一道大题的评阅。每个题块都要经过至少两名评卷教师“背对背”评阅。若两人评出的分数在评卷专家组设定的评分误差范围内，则取两人所评分数的平均值；超出评分误差范围的，进行三评；仍超出误差范围的，还将进行四评。因此，每个考生的《申论》试卷都至少有六名以上的评卷教师参与评分。疑难问题由评卷专家组集体讨论解决。评阅过程中，评卷题组大组组长和小组组长及复查组将随时对所评试卷进行复查，确保评卷质量。

只要教师打开电脑开始阅卷，一举一动都在计算机系统的监控之下。分数多少、评卷差错多少、评卷速度等，计算机都有记录。此外，还有一些严厉到令人咂舌的措施。比如：为监控评卷教师的评卷质量，计算机系统会根据某教师的评卷情况，不定时的再悄悄把他评阅过的试卷传输给该老师。若其第二次所给出的分数和第一次不同，或差距过大，该教师则会被约谈，要求其给出合理解释。这个考验结果将以“自评指数”的方式呈现在电脑监控系统上。指数多次异样者将被取消评卷资格。

材料七

经特许，2013年3月14日上午记者与四川省人事考试中心工作人员一起入围了四川省2013年度选拔优秀大学毕业生到基层工作考试的命题现场，见证了试题命制过程。这是公招考试命题过程首度向媒体开放。

3月14日上午，在省人事考试中心人员陪同下，记者来到这里。门卫认真登记后，汽车驶入院内，转过第一重建筑，停在一处平房前。平房的外墙上挂着保密守则以及入围需知等，手机在此

处没了信号。陪同人员介绍，这是入围安检区。安检过程比航空安检还严。在候检室里等待约 10 分钟，安保人员在向有关部门核实了记者身份后，才打开安检室的门。按要求，入围人员不能携带任何电子产品，必须交出来统一保管。记者将耳机、手机、硬币、钥匙、甚至公交卡等全部交了出来。安保人员小心地将这些东西收集在一个纸袋内，放进一个独立的小柜，然后将钥匙交给记者。随后，记者被要求出示介绍信、身份证，还被要求照相留下资料。在完成这一系列手续后，行李将被放进单独的行李检测系统，而记者本人经过安检门后，安保人员又手持检测仪，再次确认记者身上没有携带任何违禁物品后，安检才算正式结束。从进入工厂大门算起，在经过六道门和严格的安检后，记者才进入一个小小的院落，入围警戒区。

入围警戒区的房间里没有电话，除了电视和电灯，再也找不到别的电器，几乎每个房间外都有一台屏蔽仪。在命题小组内部，相互不打听也是一条必须遵守的原则。命制申论题的核心专家，直到解围也不知道行测题是什么。纪检人员每个环节都参与监督，但考题内容却从不涉及。

如何根据招考职位的要求，科学地命制考题，保证命题的公正、科学、权威，通过考试让用人单位招到真正适合岗位的人才，对命题专家们是一个考验。我省建立了专门的公招试题库，这个试题库每年不断补充新题。每道题是否补充入题库，首先要经确认没有被各类考试使用过，然后再演算练习，最后经考试专家多次集体论证后，才作决定除了行测题外，被考生称为主观题的申论题，审查更加严格，细到每个措辞是不是恰当，会不会造成歧义，是用逗号还是句号等，命题专家都会一一讨论。

一套完整的试题，不仅包括题本，还包括试卷袋，答题卡，考场记录单、以及密封签。除了题本要反复审查外，试卷袋封面、答题卡，密封签、以及考场记录单的内容，都要反复核查。

值得一提的是，所有入围并能接触考题的人员并不是都封闭在一起，命题专家、排版人员、印刷工人，分别封闭在不同的地方。每个环节的工作，双方都不见面。就连用餐也是如此，服务员将饭菜放在保密区餐厅，离开后，命题专家才能通过另一道铁门进入餐厅用餐。从房间到餐厅不管是路上还是餐厅内，均有摄像头和屏蔽仪，做到了监控、屏蔽无死角。直到入围结束，命题专家连每天送饭菜的工作人员是男是女都不知道。直到考试结束，记者才和命题专家及工作人员一起解围离开。

材料八

四川省从 1989 年公开补录机关人员考试到现在公务员招录考试经过了 27 年的时间，各个环节在不断改进。2003 年制定了《四川省人事考试考务工作细则》，实现对考试工作的科学化、规范化管理。2011 年起，省财政投入资金用于信息化及安防体系建设，建成试卷保管仓库，配备保管库和车辆。2014 年成立了四川人人事考试指挥中心，各地也根据各地区情况成立人事考试指挥中心。建立了人事考试联席会议机制，协同教育、公安、工信、财政、卫计委等部门发挥协同作用，加大资金投入力度，先后采购无线电信号探测仪 200 台、手机信号屏蔽仪 50 台、金属探测仪 20 台，有效杜绝考生携带手机或无线电通信作弊工具进入考场，着力提升对高科技作弊的打击能力，共同打击高科技作弊。

为进一步加强命题质量，省人事考试中心组织命题专家、考务工作者进行教育和培训，严格落实监考人员考前业务培训制度，召开考前培训会，坚持做到考试安全宣讲到位、重点环节强调到位、作弊器材展示到位、设备操作讲解到位，进一步提高广大监考人员的监考水平。

材料九

人力资源社会保障部发布部令，公布了《公务员考试录用违纪违规行为处理办法》自 2016 年 10 月 1 日起施行，根据立法法对部门规章设定处理权限的新要求，《办法》规定，对有严重违纪违规行为和特别严重违纪违规行为的报考者取消当次报考资格、不予录用，并记入公务员考试录用诚信档案库，视情形记录 5 年或者长期记录。

录用工作人员组织、策划有组织作弊或者在有组织作弊中起主要作用的，给予开除处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。为有力打击借用高科技手段的作弊行为，《办法》总结近年来的实践经验，增加了雷同答卷的处理条款，明确了雷同答卷的处理程序。

2015年11月1日,《刑法修正案(九)》正式施行在刑法第二百八十四条后增加一条,作为第二百八十四条之一:“在法律规定的国家考试中,组织作弊的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。”

“为他人实施前款犯罪提供作弊器材或者其他帮助的,依照前款的规定处罚。”

“为实施考试作弊行为,向他人非法出售或者提供第一款规定的考试的试题、答案的,依照第一款的规定处罚。”

“代替他人或者让他人代替自己参加第一款规定的考试的,处拘役或者管制,并处或者单处罚金。”

除了直接规定国家考试中的以上作弊行为属于犯罪,应当受到刑事制裁外,该修正案还加重对非法出售、提供或窃取公民个人信息等行为的处罚力度,新增对伪造、变造或者盗用他人身份证件等替考行为的处罚措施,加大对非法生产、销售窃听、窃照专用器材等作弊器材的行为的惩处力度,这些规定也为打击与考试相关的违法犯罪、净化考试环境提供了强有力的法律依据。

材料十

十八届三中全会提到:“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。”

优化政府组织结构,转变政府职能必须深化机构改革。优化政府机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理,突出责任落实,确保权责一致。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出:“加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设,推进信用信息共享,健全激励惩戒机制,提高全社会诚信水平。”

问题一: 请根据给定资料,请概括总结四川省为了做好公务员招录考试采取了哪些措施。(20分)

要求: 全面、准确、简明,不超过300字。

问题二: 2016年下半年四川省公务员录用考试在即,为倡导考生诚信参考,四川省人事考试中心将通过四川人事考试网发布《致考生公开信》,请代拟此公开信。(30分)

要求: 内容具体,条理清楚,格式正确(不需要落款),不超过500字。

问题三: 针对给定资料,结合社会生活实际,请以“——我看公务员招录考试”为副标题,自选角度,自拟题目,写一篇议论文。(50分)

要求: 结合材料,联系实际,观点明确,分析深刻,语言流畅。限800-1000字。