

2020 年江苏省公务员考试

《申论》真题（C 卷）

准考证号

姓名

重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时，方可开始答题。

三、请在题本和答题卡指定位置填写姓名，填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。

五、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

请考生开始答题

给定材料

材料一

“一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”——这是国家主席习近平在 2019 年新年贺词中的深情言语。流动，一个充满动感、蕴含张力的词语；流动，携带着蓬勃的动能与力量。新时代的乡村中国正在演绎着“流动”的精彩！

在 S 省 F 村和 Y 省 G 村交界的金沙江上有条“鹦哥溜索”，这条溜索全长 480 米，距离江面 270 米，两岸的绝壁陡如刀削，往返其间，令人生畏。20 多年来，人畜、油盐、砖瓦，甚至摩托车，G 村的几乎所有物资，都是靠溜索从对岸运过来。2018 年 7 月，此处“溜索改桥”工程正式竣工；今年 6 月底，大桥到村庄的引道全面竣工，两岸百姓出行不再靠溜索了。建起了桥，G 村村民小张将建房计划提上日程。“以前买一袋水泥，从县城到溜索处运费要 2 块 5，过溜索 1 块 5，卸货搬到家门口再加 3 块，总共是 7 块。先不说要跑多少趟，建个房子光运费就要上万块。”小张说，现在好了，货车一口气运到家，费用省一大半。

随着乡村旅游的火爆，投资 8 亿元、长 76 公里的旅游干线无疑成了 C 县 J 镇发展经济的“加速器”。从培育旅游业态到打造“宜居、宜业、宜游”“产、城、人融合”的旅游副中心；再到国家 4A 级景区的建立，J 镇一改当年的“落魄无人识”，成为如今的“芳名传万里”。“县生态公路串联了红色旅游、中草药之乡、水墨书画之都、运动港湾、蚕意小镇等 5 个风情小镇、450 家农家乐、22 个乡村旅游景点、11 个登山露营基地等重要节点，30 个环湖绿道骑行驿站，已成为农民自产自销的新平台。”C 县交通运输局的相关负责人说，“我县生态公路和绿道的高水平建设，不是单一地打造绿色公共空间，更重要的是垒筑起绿色经济综合体，以此提升百姓的幸福指数。”

材料二

近年来，各类优秀人才穿梭于乡村、躬耕在乡野，体现新时代的新气象，展现新时代的新作为。
科技特派员：

春山浅黛，时晴时雨。三月底的武夷山，十几万亩春茶吐露新芽。一场 500 多人参加的春茶采摘培训会，正等着 52 岁的科技特派员刘教授主持。1999 年，福建省南平市针对基层“科技力量不足和科技服务缺位”这一农民反映突出的问题，将首批科技人才下派到农业生产一线，为农民提供最急需的科技服务。作为农艺专家的刘教授，成为当地首批科技特派员之一。当时的武夷岩茶总量少、规模小、水平低。刘教授深入山林、扎根茶厂，举办各类茶叶技术培训班，把自己多年经验总结编写成教材，免费发放给农户和茶企，和乡亲们一起把茶树变成了“摇钱树”。

2002 年起，科技部开展科技特派员试点工作；2009 年，科技部等八部门在全国启动科技特派员农村科技创业行动；2016 年国务院办公厅印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》，对科技特派员工作做出制度安排，科技特派员制度从地方实践上升到国家层面。

“有问题就问特派员！”从“靠天吃饭”到“科技兴农”，科技特派员走进了乡亲们的心里，让大家尝到了科技的甜头，不光腰包鼓了起来，脑袋也富了起来。做给农民看、带着农民干、帮着农民赚，20 年间，数十万名和刘教授一样的科技特派员，任劳任怨、无怨无悔，矢志不渝地践行着“把论文写在大地上”的庄重誓言。

“庄稼一枝花，全靠肥当家。”曾几何时，一句通俗易懂的广告语，让广大农民群众认识到了正确施肥对种庄稼的重要性。当有了更好的条件，如何让越来越多的科技成果转化为推动农业农村发展的新动能？近年来，科技部推进创业式扶贫：福建成立科技特派员学院，浙江设立专项资金支持科技成果转化和示范基地建设，四川建立“科技扶贫在线平台”……截至 2018 年，科技特派员们与老乡建立利益共同体 3 万个，创办企业 1.15 万家，带动农民增收超过 1010 万户。“‘农’字里有‘大’作为。”科技部副部长徐南平表示。下一步，科技部将推动科技特派员制度深入实施，加大贫困地区本土科技人员培训力度，提高贫困农民科学文化素质，让贫困地区的老百姓掌握脱贫致富的“看家本领”、用知识“武装头脑”，彻底断掉“穷根”，在科技助力脱贫攻坚中做出更大的贡献。

乡村振兴领航员：

2018 年 10 月 21 日，N 市委启动实施“乡村振兴领航计划”，选派一批临近退休的处级干部退出领导岗位或提前退休，投身到乡村振兴一线，推动乡村振兴创特色、走前头、出实效。经过组织

慎重考虑、严格挑选,该市从 67 位报名的市直单位处级干部中选出 28 位工作经验丰富的优秀代表。他们中有的被派往干部原籍村或邻近村,有的被派往其生活或工作过的乡村,有的被派往所在单位挂钩帮扶村。乡村振兴领航员将在驻点村承担起推动产业发展、夯实基层组织等职责。

“当了领航员,就要为乡亲办实事,大家都看着呢。”杨树村领航员老王说。杨树村海拔 517 米,基础设施落后,村民长期靠天喝水,有挑井水喝的,也有拉软管从山涧引水的。一下雨,水就很浑浊。老王是县科技局地震办干部,去年,他回到老家杨树村任村主任助理,返乡第一件事,就是筹资 13 万元建设水池和引水管道解决全村饮水问题。任领航员以来,他的双休日几乎都在村里度过,先后筹措 120 多万元,启动建设污水处理管道、改水改厕等项目,并引导贫困户发展山羊养殖业。观里村是著名的革命老区基点村,市文旅局薛局长被派到观里村履职后,他利用原单位的资源优势,组织干部群众创办家庭农场,发展红色旅游,把观里村打造成了特色精品村。

“我们选派的处级干部,工作阅历丰富,领导力强,抓班子、带队伍都很有一套,再加上他们的家乡情怀和奉献精神,很容易在基层打开工作局面。”N 市委于书记说。

材料三

“全村 2600 多人,有 1000 多人从事餐饮服务,八成以上的家庭有人外出做厨,年薪 20 万元以上的厨师超过百人,一年带回劳务收入 5000 多万元。”F 村党支部郭书记介绍村情,如数家珍。

时间的指针拨回改革开放前:

那时,F 村还是远近闻名的“煤矿村”。“到处是小煤矿,六成以上的村民挖煤。村民虽多在煤矿务工,但生活并不富裕。”郭书记记忆犹新,“爷爷那辈挖了 200 余米深,父亲那辈又挖了 200 余米深,到了我们这辈就只能深入到井下 500 余米的地方挖。有的坑道高不足 1 米,斗车进不去,人只能以爬代走。”回想当年,郭书记笑言自己就没干过,“出来后只有牙是白的”。

时间的指针指向改革开放后:

听说外面的世界很精彩,当年 17 岁的 F 村村民扬叔选择加入悄然兴起的打工潮,只身来到珠海。“进过皮革厂,卖过猪肉,一路辛苦一路迷茫,也打过退堂鼓,甚至到了车站要离开却又咬牙留了下来。”经人介绍,扬叔进入一家企业饭堂打下手。几经磨砺,厨艺精进,扬叔后来凭借一道拿手的“干炒牛河”,被一家四星级酒店破格录用,开启梦想进阶之路。从食堂学厨到饭店掌勺,直到后来投资深圳、中山、珠海等地 11 家酒店,扬叔成为 F 村的标杆人物。打响 F 村品牌的名厨,不止扬叔一个。F 村厨乡文化展馆的墙上,满壁皆是名厨风采。出了名厨,出了名菜,F 村人更加直观地感受到了市场经济的魅力——这是个大舞台,只要有真本事,人人都有出彩机会。

“种葱堆在一起会烂,必须分开来种,厨师也是一样。”村里做厨的人越来越多,难免会扎堆甚至出现无序竞争。针对这种情况,村两委鼓励村民到不同的餐馆学厨,同时支持村民发展种植养殖,为餐饮业提供好食材。为此,F 村引进一家农业龙头企业,引进发展现代农业的资源和技术。“28 户贫困户种起了木耳,一期采摘木耳 8000 多公斤,盈利 5.8 万元。”郭书记介绍,村里计划将荒废的水田及山地用来发展水产养殖、种植有机蔬菜。“既解决了村里闲置劳动力的就业问题,又打通了绿色食材与餐桌之间的供应通道。”

“你性格活络,喜欢跟人聊天,有时耽误烧菜,还是干销售好。”听了扬叔的建议,村民阿正改行做了厨具生意,没过几年,他就把店开到了市里最大的厨具专业市场。“从厨台、炉具、烤箱,到锅盆、碗碟、刀叉、杯勺,共有 2 万多个品种。”阿正开设的 1400 平方米的厨具体验馆让顾客非常震撼。在市场经济的大潮中搏击,F 村餐饮的产业链不断延伸,品牌影响力愈来愈大。

时间的指针转到当下:

D 省大力推进“粤菜师傅”工程,组织专业师资送教下乡,全力扶持城乡劳动者就业创业。“计划到 2022 年培训‘粤菜师傅’5 万人次以上,将直接带动 30 万人就业创业。”D 省人力资源和社会保障厅曹厅长说,“培训合格后颁发‘粤菜师傅’技能证书。山区农民,学历普遍不高,通过‘粤菜师傅’工程,提升就业创业能力,特别切合农民实际。”

借着政策东风,郭书记与村干部谋划以“客家菜师傅”乡土人才培养为切入点,引入名师、名厨,建设集交流平台、展示窗口、实训基地为一体的培训中心。“F 村名厨大多在外闯荡,我们一直在思考,如何激活‘厨乡’资源,吸引村民返乡创业。”郭书记说,“‘粤菜师傅’工程一下子让我们开了窍,村里也找到了发展门道。”

“有理论、有现场实操,已经搞了 3 次培训,有 200 多人参加,都是本地的贫困户和技校学生。”

忙里忙外的大厨老朱，手机响个不停，“做梦也没想过，我会走上讲台当老师。”

“别小看厨师培训，名堂大着呢。”区委常委、组织部李部长说，通过组建厨师协会平台，打造品牌，“形成‘名企出名厨，名厨带名徒，名徒成名厨，名厨联名企’的人才培育模式。”F村还召集村里名厨成立了“厨乡烹饪协会”和“客家菜师傅培训基地”，既推进客家菜师傅交流、推广传承客家菜，也鼓励乡贤回乡投资，开发旅游观光和农家乐，搞种植养殖业。

“师傅贷”是为培养客家菜厨师、打造农家乐旅游项目专门推出的一款信贷产品，2019年4月，F村获整村授信3000万元额度，发展资金短缺难题得到缓解。郭书记说，在“师傅贷”支持下，已有两家农家乐开张营业，带动村里近20名闲置劳动力就业。越来越多的F村人，正从技术、资本等要素不断在城乡间双向流动中获益，走上一条乡村振兴的“风味之路”。

材料四

近日，N市Y区面向全体市民再推出1万块“共享稻田”。这次“共享稻田”每块100平方米，每年给认领的市民提供50公斤大米，认筹价格1000元。这个运用众包、众筹、共享等新经济理念的“共享稻田”帮扶项目，是Y区发动社会力量参与精准扶贫的一次创新尝试。

“以前是‘将就吃’，现在是‘讲究吃’，我们认筹的农产品都是‘私人订制’的，绝对绿色无公害。”来自N市的认领人李先生开心地说，“一端连着我们，一端连着村民，神奇的互联网，让两个相隔数百公里的地方，真正实现了‘天涯若比邻’。”这是李先生第二次认筹，他还专门组织亲友团来收获自己的成果。“‘稻花香里说丰年，听取蛙声一片’，曾经诗意的田园生活如今就在眼前。这样一块大田，几家人一起劳作、娱乐，共同分享收获的喜悦。对于孩子来说，这也是一种寓教于乐、亲近大自然的好机会。”阵阵笑声从共享稻田里传出来。

伴随着市场化、商品化进程，当今的农民越来越多地进入或者被卷入到一个开放的、流动的、分工的社会化体系之中，与传统的封闭的小农经济形态渐行渐远。“我们山里大米品质好，但地处偏远，又不了解外面的行情，要么卖不出去、要么卖不出好价钱。”M村的王大嫂说，“以前种田是‘面朝黄土背朝天’的单打独斗，如今从播种到收割，全程都有城里人视频关注，有些人还专门从城里赶来体验帮忙。我们不仅赚了钱，还交了朋友。”在自家的田地边，王大嫂正忙着给认筹人的“收获”打包。“‘共享稻田’建构了一个利益共同体和情感共同体，实现了多方的互利共赢。”正在排队打包的认领人张先生说。

以大米为主打产品，Y区还将把“共享稻田”模式推广到畜禽、药材等领域，形成“1+X”的共享体系。“当前，‘共享稻田’的扶贫方式是‘输血型’向‘造血型’的转变，‘共享稻田’依靠的还是农民的穷而有志和自力更生，不仅会让农民的物质条件得以改善，也会提振他们的信心和精神风貌。”Y区发改局有关负责人介绍，“共享稻田”很受城市白领欢迎，成了一个他们参与慈善公益的平台，不少爱心企业、爱心人士都希望能增加一些认领名额。

材料五

80后大学生村官刘胜，赶上了这么一件事：他2012年当选H省M市C村村主任，2018年当选村党总支书记。对这个小伙儿，乡亲们直竖大拇指，以前贫穷落后的小山村，变身产业兴旺的美丽村，多亏小刘这些年领着村民苦干实干。可家人却多次劝他辞职：挣得少、养家难，进不了“体制”就“一无所有”，没有五险一金、无保障、没盼头……这让小刘十分纠结。

今年7月，M市委瞄准镇村基层干部招不来、留不住、没发展等痛点，出台了《拓展基层干部晋升通道实施方案》和《提高基层干部待遇实施方案》等政策文件。政策出台不久，M市就从全市选出了多名优秀村党组织书记，解决事业单位编制，小刘成为第一批受益者，家人也支持他继续干了。“我决定就扎根C村了！”小刘目光炯炯、语气坚定。

在C村采访，返乡大学生小丽坦言，她差点成了“逃兵”。几年前，她大学毕业后回乡发展生猪养殖，但因缺乏经验，起步阶段损失惨重，就在要放弃的时候，农业部门提供技术指导，金融部门提供贷款，帮她渡过了难关。

不久前，在M市E村工作还不满一年的小徐，成功申报了省级创新能力提升计划项目——“农村集体产权制度改革试点研究”，并担任项目主持人。“在这里工作，获得感满满！”小徐说。去年6月，作为Z大学的一名应届毕业生，小徐本已与一家规划设计院签订了就业协议。然而，校园网上的一则“M市2018年人才引进计划选聘公告”，让她的内心开始动摇。“我更看重的，是这里的待遇和发展前景。”小徐说。

长期以来，乡村干部待遇保障等问题，不但制约了优秀干部、急需人才向基层流动，也限制了农村事业的发展。近年来，M市针对基层干部待遇不高、晋升通道狭窄等问题出台了一揽子政策。比如，对于村党支部书记和村委会主任购买养老保险的，按3000元标准算，由财政给予2000元补贴；再比如，县级党政领导班子至少应各配备1名以上有乡镇党政正职经历的干部。同时，该市提出对在乡镇累计工作满20年或在乡镇工作时间较长且年满50周岁的干部，可根据本人意愿优先安排到县直机关事业单位工作。此外，根据相关政策，优秀大学毕业生一年考察试用期满考核合格的，任命为副科级职务或享受待遇；适合从事党政管理工作的，可安排挂任乡镇副职；4年后能力突出的，可担任乡镇正职或享受待遇。正是这些政策吸引了小徐，让她把人生事业发展的第一站选择在了乡村。

据媒体报道，2020届大学毕业生人才交流会将于2019年12月在省城国展中心举行。“本届交流会参会高校多、人才素质高，机会难得。我们将组团前往，通过摆事实、讲政策、说机遇、谈发展，吸引更多优秀大学毕业生来我市乡村干事创业。”M市委常委、组织部严部长说，“与城镇相比，农村有其独特优势，青山绿水、清新空气是不少人记忆中的乡愁。随着优质绿色农产品市场需求旺盛，乡村旅游、农村电商等成为投资风口，对于那些有意愿、有能力、有感情的人才，把他们引回来的同时，更应倍加珍惜，努力创造优良环境，让他们留下来，扎根农村。”

“以前做农业农村工作，更多的是考虑人往哪里去。现在要重点考虑人从哪里来，吸引各方人才到乡村广阔天地大显身手。”国家农业农村部韩长赋表示，破解“谁来兴村”问题，关键是要想方设法创造条件，让农村的机会吸引人、农村的环境留住人，培养造就一支高素质农业农村人才队伍，改善农村人力资源结构。

问题一：“给定材料二”中，“特派员”“领航员”们助力乡村发展取得了丰硕的成果，请对他们在这一过程中发挥的作用加以归纳概括。（20分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚。篇幅不超过250字。

问题二：“给定材料三”中的F村正在筹划“F村发展成就展”，假如你是该村驻村第一书记，请拟写一份展览内容提纲。（25分）

要求：（1）内容全面，重点突出；（2）条理清楚，有逻辑性；（3）篇幅350字左右。

问题三：“给定材料四”中的“共享稻田”模式获得了成功，请对该模式在农村脱贫攻坚中的示范价值进行分析。（15分）

要求：观点正确，分析透彻，篇幅250字左右。

问题四：假如你是“给定材料五”中的C村大学生村官刘胜，领导安排你在省城国展中心举行的“2020届大学毕业生人才交流会”上进行宣讲，请你结合基层工作实践，写一份宣讲稿。（40分）

要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；
（3）语言流畅，有感染力；（4）篇幅1000字左右